

# Meeresnaturschutz im Recht

16. Deutscher Naturschutzrechtstag 2025

vom 26./27. Juni 2025

**Der Schutz unserer Meere – Aufgabe und Verpflichtung**

**Prof. Dr. Detlef Czybulka**



## Aktuell:

- Der Schutz unserer Meere, oekom Verlag  
München 2024 , ISBN 978-3-962 38-388-6

-Detlef Czybulka, Kommentierung vor  
§§ 56 ff. bis § 58 BNatSchG, in:  
Schumacher/Fischer-Hüftle, BNatSchG  
Kommentar, 3. Aufl. 2021, S. 1135 - 1263



# Übersicht

## **I. Meeresnaturschutz als Rechtspflicht und komplex gewordene Aufgabe**

- 1 „Kaskadensystem“ : SRÜ, CBD, EU-Recht, nationales Recht
- 2 Ökosystem-Ansatz

## **II. Schutzgüter**

## **III. Pflichtenstellung der Küstenstaaten**

## **IV. Konkretisierung in Raum und Zeit am Beispiel der Meeresschutzgebiete in deutschen Gewässern**

## **V. Von „Paper Parks“ zu effektiv verwalteten Schutzgebieten**

## **VI. Rückblick und Dank**

## **Artikel 2 Übereinkommen über die biologische Vielfalt** (engl.: Convention on Biological Diversity CBD, Rio 1992)

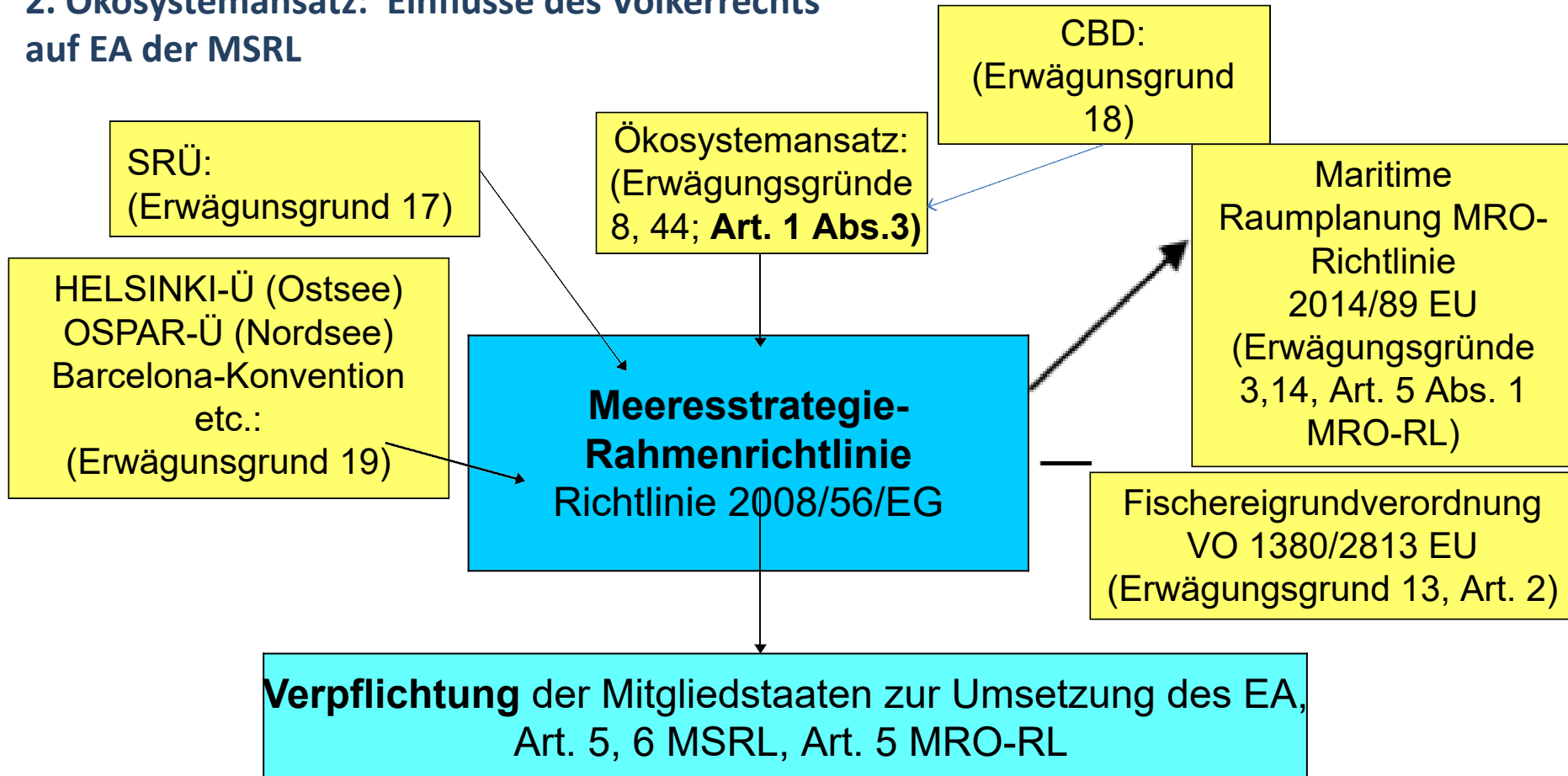
Im Sinne dieses Übereinkommens (...)

bedeutet "biologische Vielfalt" die Variabilität unter lebenden Organismen jeglicher Herkunft, darunter unter anderem Land-, Meeres- und sonstige aquatische Ökosysteme und die ökologischen Komplexe, zu denen sie gehören; dies umfasst die Vielfalt innerhalb der Arten und zwischen den Arten und die Vielfalt der Ökosysteme.

## **Art. 194 Abs. 5 Seerechtsübereinkommen der Vereinten Nationen** („Verfassung der Meere“, konzipiert bis 1982, in Kraft für D seit 1994)

Zu den in Übereinstimmung mit diesem Teil ergriffenen Maßnahmen gehören die **erforderlichen Maßnahmen zum Schutz und zur Bewahrung seltener oder empfindlicher Ökosysteme** sowie des **Lebensraums gefährdeter, bedrohter oder vom Aussterben bedrohter Arten und anderer Formen der Tier- und Pflanzenwelt des Meeres.**

## 2. Ökosystemansatz: Einflüsse des Völkerrechts auf EA der MSRL





Eine komplexe  
Aufgabe

**GES**  
Guter Umweltzustand

**Erfassung  
und  
Bewertung**

nach Meeres-  
regionen und  
-unterregionen

Konnektivität +  
Repräsentativität  
(Überprüfung)

Geschützte Meeresgebiete  
FFH / VSRL / OSPAR / HELCOM  
„wesentlicher Beitrag“  
  
Ergänzung durch Maßnahmen-  
Programm, Art. 5 MSRL

Anhang III MSRL  
Neu: Wassersäule,  
Ökosystemfunktionen,  
Konnektivität, Resilienz

Deskriptor 1  
(Ökosystemstruktur)

Deskriptor 4  
(Nahrungsnetz,  
Frühwarnindikatoren)

Deskriptor 6  
(u.a. Meeresboden)

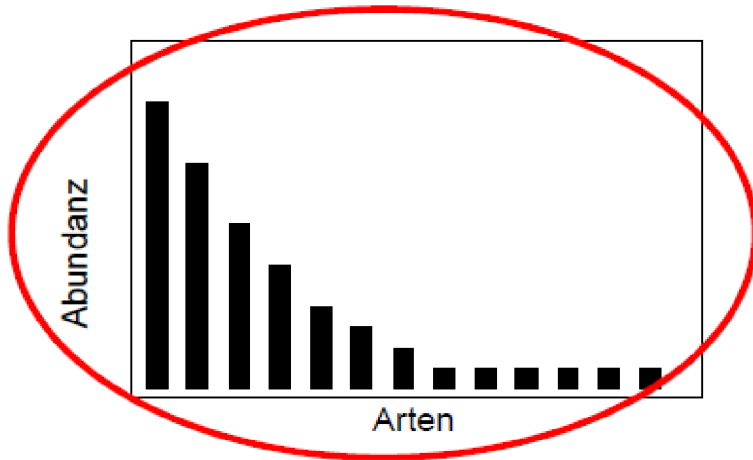
+ benthische Lebensge-  
meinschaften  
+ Phytoplankton, Zoo-  
plankton

„anpassungsfähiges“  
(„lernendes“) **Management**  
**auf Grundlage** des  
Ökosystemansatzes  
Art. 3 MSRL

## I.2. Biodiversitätskomponenten im Vergleich

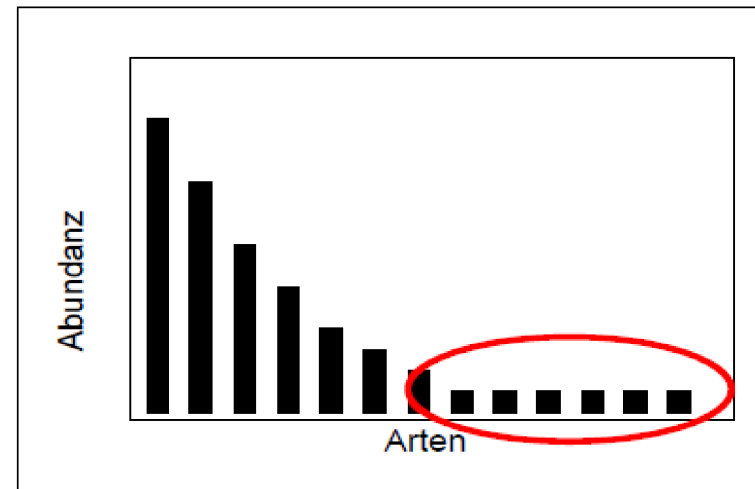
### Meeresstrategie-Rahmenrichtlinie (Ökosystemansatz)

- gesamte Lebensgemeinschaft des (Teil-)Ökosystems zu erfassen



### SRÜ, FFH- und VSRL

- Schutz „seltener“ Teile der Lebensgemeinschaft (Arten)
- Vorkommen „charakteristischer Arten“ für LRT sind zu erfassen





## 1 „Charakteristische Arten“ im NSG „Borkum Riffgrund“

o.l.: Schwimmkrabe (*Liocarcinus sp.*), Foto: P. Hübner

o.r.: Bäumchenröhrenwurm (*Lanice conchilega*)

m.l.: Schlangensterne (*Ophiura albida*), Foto: Sven Gust

m.r.: Seeselken (*Metridium dianthus*),

u.l.: Tote Mannshand (*Alcyonium digitatum*)

u.r.: Taschenkrebs (*Cancer pagurus*) mit Seescheiden im Hintergrund, Fotos: P. Hübner / J. Krause / BfN

Keine dieser Arten ist in der NSGVRgV (oder in einem Anhang) explizit geschützt oder erwähnt.

2. Unvollständigkeit der Schutzgüter: z.B. im NSG-VO „Doggerbank“. nur 2 Säugetierarten und ein LRT nach FFH-RL geschützt. Es kommen aber mindestens 23 Arten vor, die national oder international als schutzwürdig eingestuft sind (Milyutin 2019).

## II. Weitere Schutzgüter

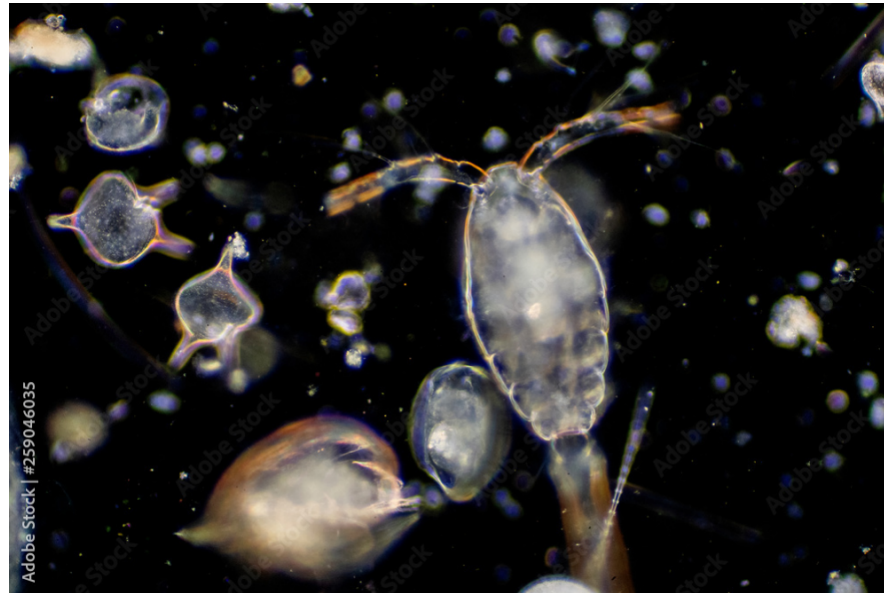


**Seepferdchen in Posidonia-Wiese,  
früher auch in Nordsee-Seegraswiesen  
häufig** Foto: Adobe Stock # 509431416



**Basstölpel auf Helgoland mit  
Fischernetzresten im Nest**

Adobe Stock, A. Lindert-Rottke



## Plankton-Lebensgemeinschaft

Adobe Stock # 259046035



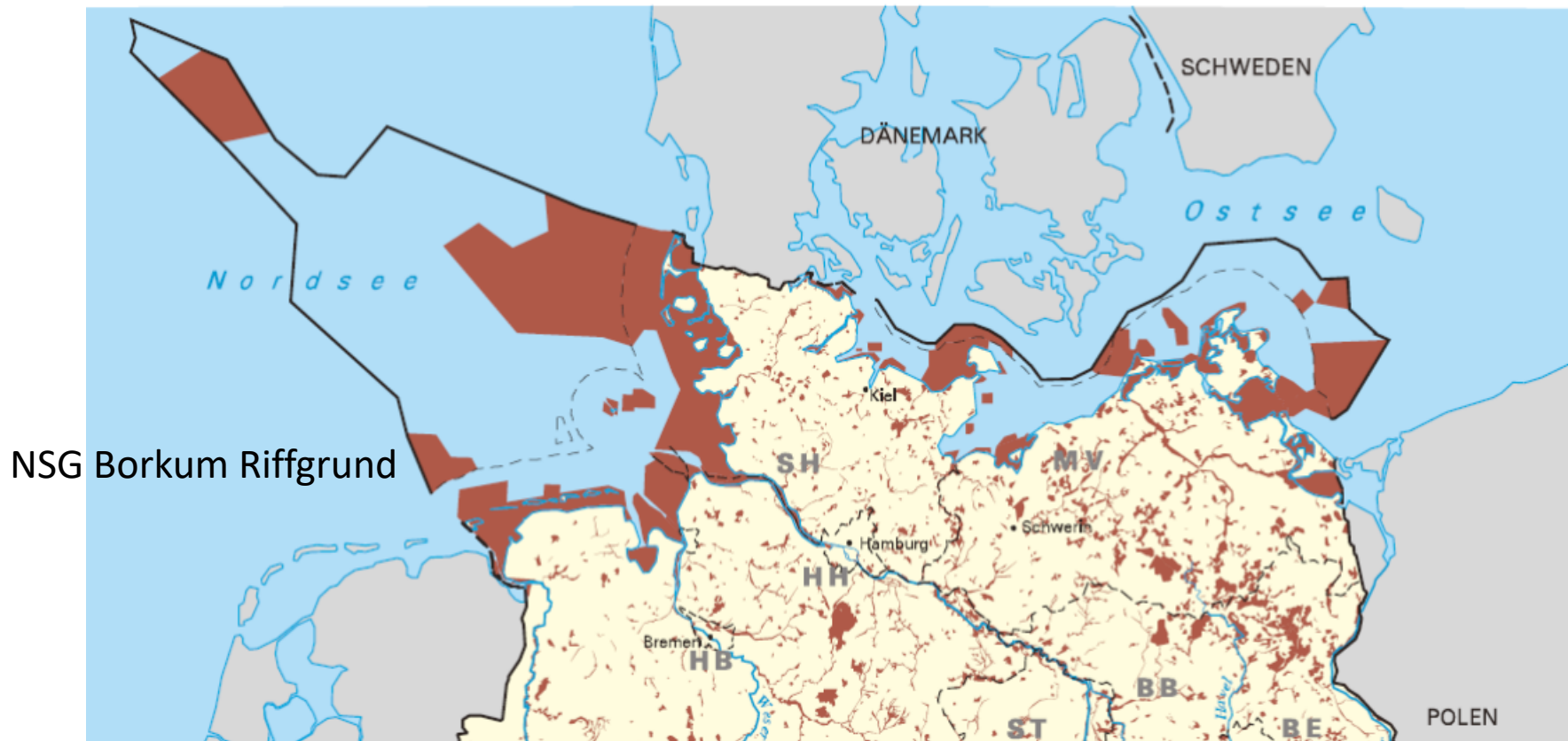
**Kegelrobben auf Helgoländer Düne:  
das größte deutsche „Raubtier“**



### III. Pflichtenstellung des Küstenstaats

## IV. Natura 2000-Schutzgebiete im Küstenbereich und in der deutschen AWZ von Nord- und Ostsee

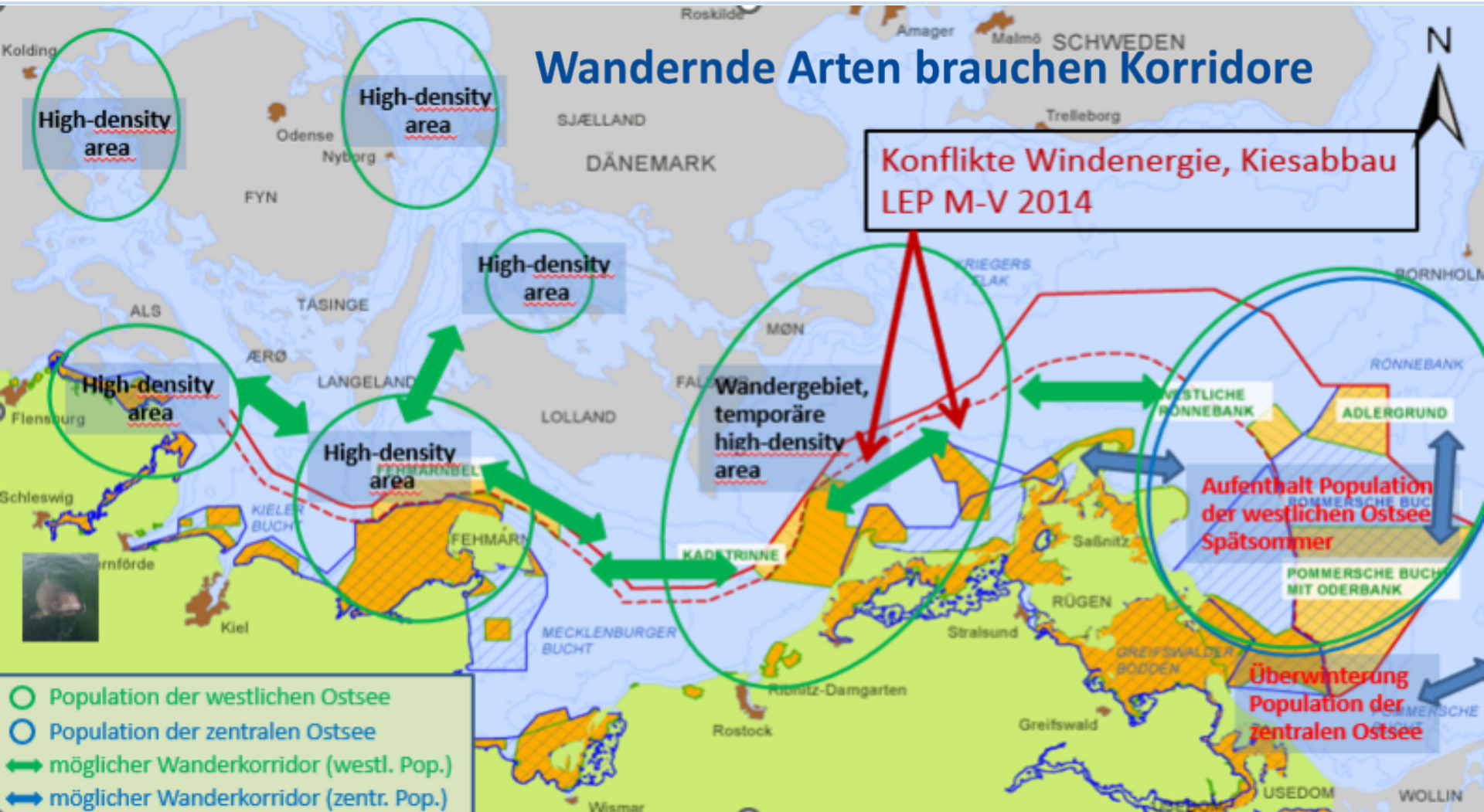
Stand: Oktober 2010



## V. Von „Paper Parks“ zu effektiv verwalteten Schutzgebieten (Defizitanalyse)

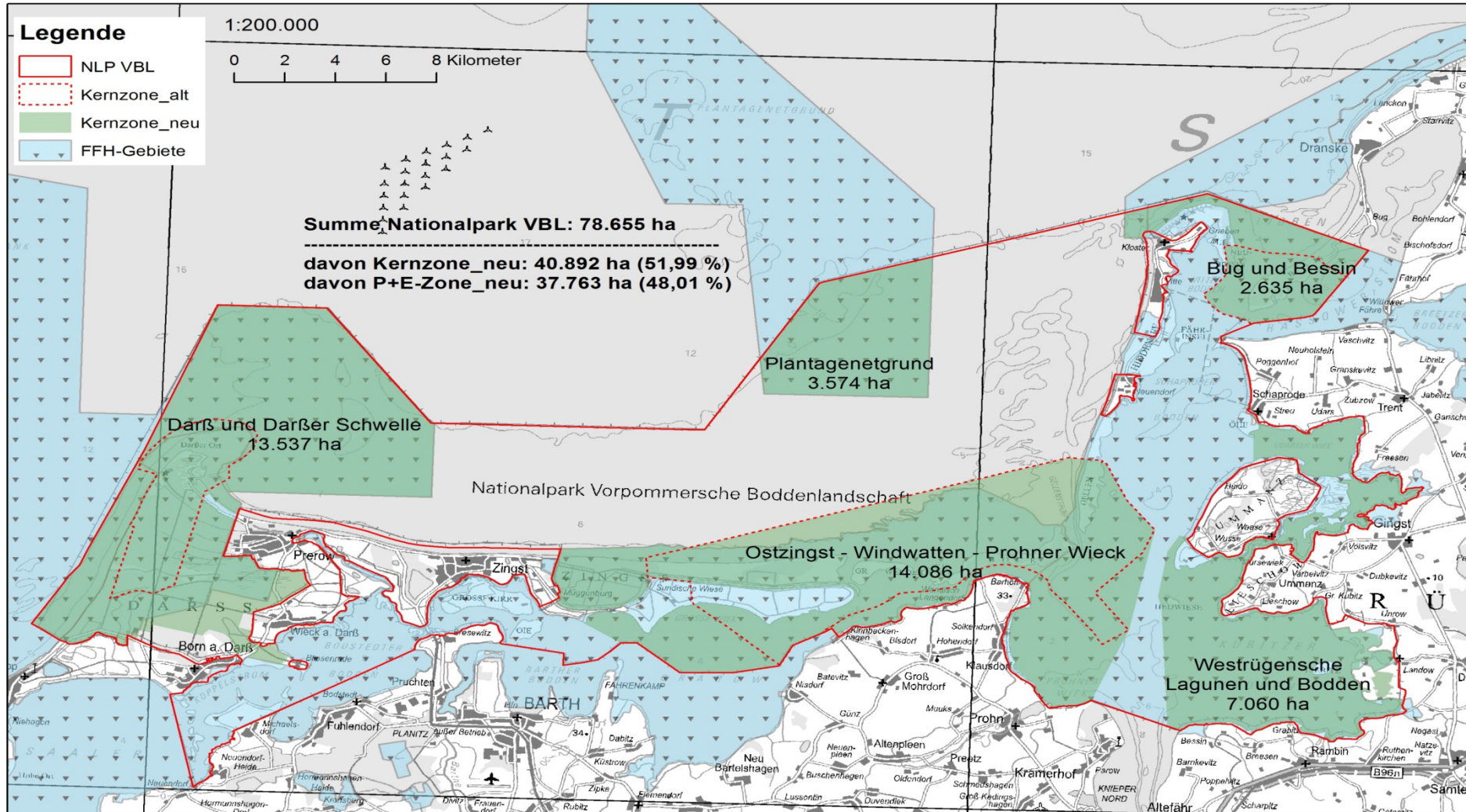
- **Grundlegende Reform des § 57 Abs. 3 BNatSchG**, auch zur Bereinigung unnötiger Vorbehalte und Schutzeinschränkungen
- Einführung und Durchsetzung der **Fischereiverbote** in Schutzgebieten (in mindestens 1/3), Einrichtung von Fischereiauffüllungsgebieten, Verbot extraktiver Nutzungen
- **Vervollständigung der Schutzgüter (Lebensräume und Biotope, Makrobenthos)** nach nationalem Recht, Unionsrecht und regionalem Völkerrecht, Synchronisierung der Schutzgebietsnetzwerke (OSPAR-Ü und HÜ, MSRL und Raumordnung)
- **Außenverbindlichkeit der Managementpläne** für Meeresschutzgebiete, Durchsetzung gegenüber Küstenbundesländern
- Klarstellung der **Kompetenzen des BfN** im Verhältnis zu anderen Bundesbehörden sowie bei eingetretenen Umweltschäden, Änderung des **§ 58 Abs. 1 S. 1 BNatSchG**
- **Verbindlicher Artmanagementplan für den Schweinswal** der zentralen Ostseepopulation, Stellnetzverbote, Einrichtung von Migrationskorridore und ATBAs<sup>1</sup>
- Überwachung des Schutzgebietsnetzwerkes: Kooperation mit **MSZ** (Maritimes Sicherheitszentrum) Cuxhaven

<sup>1</sup> ATBA= Areas to be avoided.





## Nationalpark Vorpommersche Boddenlandschaft



## VI. Rückblick und Dank

- 4. Warnemünder Naturschutzrechtstag 1999 „Naturschutz und Rechtsregime im Küsten- und Offshore –Bereich“, Tagungsband (erst) 2003 im Nomos Verlag
- 8. Warnemünder Naturschutzrechtstag: Workshop Schutzgebietsnetzwerk Schwarzes Meer + multi-use WEA/Marikultur
- 9. Warnemünder Naturschutzrechtstag „Das neue Naturschutzrecht des Bundes“ , Tagungsband im Nomos Verlag 2011 (Thema u.a. Kapitel 6 BNatSchG „Meeresnaturschutzrecht“ )

Einzelheiten auf der Website des DNRT e.V.

<https://www.naturschutzrechtstag.de>

**Werden Sie gerne Mitglied des Vereins DNRT e.V. !**

## Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!



Foto: Sven Koschinski

